

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến phản biện Đề án bảo vệ môi trường, Đề án chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh thành phố và Đề án phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà, gắn với xây dựng xã nông thôn mới kiểu mẫu về phát triển du lịch nông thôn

Thực hiện Quy chế phối hợp công tác giữa HĐND thành phố với Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố (2021-2026); qua tổng hợp các ý kiến cử tri và hội nghị phản biện Đề án bảo vệ môi trường thành phố; Đề án chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh thành phố đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và Đề án phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà, gắn với xây dựng xã nông thôn mới kiểu mẫu về phát triển du lịch nông thôn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030; tại kỳ họp thứ tư HĐND thành phố khóa XII, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố báo cáo kết quả, cụ thể như sau:

I. MỘT SỐ Ý KIẾN CHUNG

Hầu hết ý kiến đều thống nhất và cho rằng dự thảo các Đề án được Tổ biên soạn sự chuẩn bị công phu, phản ánh, tổng hợp đầy đủ thực trạng trong công tác bảo vệ môi trường, chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh và phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà, gắn với xây dựng xã nông thôn mới kiểu mẫu về phát triển du lịch nông thôn ...; nêu được những tồn tại, hạn chế; sự cần thiết để xây dựng Đề án; xác định được các quan điểm, mục tiêu; nội dung, nhiệm vụ, giải pháp,... Bên cạnh đó, dự thảo các Đề án còn có những hạn chế như: Một số nội dung viết quá dài, câu chữ còn lủng củng, trùng lặp; bối cục chưa logic; nội dung chưa cô đọng, còn dàn trải.v.v...

Về bối cảnh các dự thảo đề án nên sắp xếp lại cho hợp lý: phần thứ nhất: Sự cần thiết phải xây dựng đề án; phần thứ hai: nội dung của đề án; phần thứ ba: nhiệm vụ, giải pháp và phần cuối cùng là tổ chức thực hiện.

Về dung lượng các đề án còn quá dài, nên giảm còn 20 trang là hợp lý. Đồng thời phải đầy đủ thông tin chính, súc tích, dễ hiểu và có sức thuyết phục hơn.

II. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CỤ THỂ

1. Đề án bảo vệ môi trường thành phố đến năm 2025, định hướng đến năm 2030

1.1. Về nội dung dự thảo Đề án.

- Dự thảo đề án đưa mục tiêu tổng quát là xây dựng thành công thành phố Hội An đạt tiêu chí “Thoáng, Xanh, Sạch” là hết sức tích cực, nhưng muốn “Thoáng” thì phải kiên quyết bảo vệ quan điểm chỗ nào “Trống” thì phải giữ, không được phép triển khai các dự án.

- Môi trường thành phố Hội An bao gồm môi trường sông, hồ, kênh, lạch, biển, rừng... khơi thông là đúng, nhưng khơi thông xong cần bảo vệ và không cấp phép các dự án phân lô xây dựng khu dân cư.

- Dự thảo đề án chưa quan tâm đến Môi trường nhân tạo, mà môi trường nhân tạo là vấn đề rất bức xúc; vì đây là do con người tạo ra, nếu chúng ta không thấy, không đặt ra cho dù có đầu tư, cải tạo... thì con người cũng phá nát; có đặt ra tác hại của môi trường nhân tạo, thì chúng ta mới có giải pháp giáo dục và bảo vệ.

- Đánh giá phần thực trạng phân rác tại nguồn về nguyên nhân là chưa rõ; mà phải nhìn nhận thực tế là một phần do tính chủ quan trong công tác quản lý của Nhà nước; bởi vì đa số hộ gia đình và các tổ chức, doanh nghiệp... đều thực hiện khá tốt, nhưng khi cơ quan thu gom rác lại không thực hiện nghiêm túc việc phân rác tại nguồn.

- Đề án cần nêu và phân tích rõ việc chỉ đạo và thực hiện xây dựng, thực thi báo cáo đánh giá tác động môi trường. Đối với các công trình lớn, qui mô cần có cả đánh giá môi trường chiến lược. Đây là vấn đề rất quan trọng cần thực hiện hiệu quả trong Đề án.

1.2. Phân nhiệm vụ và giải pháp:

- Trong đề án nên đưa lĩnh vực an ninh nguồn nước tại các hồ chứa để nâng cao công tác cảnh giác cho người dân và công tác quản lý nhà nước.

- Ngoài nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị như trong đề án đã nêu, cần nêu rõ nhiệm vụ, hành động cụ thể của người dân, các chủ cơ sở dịch vụ, doanh nghiệp, các khu công nghiệp .v.v.. trong đề án này; đồng thời phân thành các nhóm giải pháp chiến lược, nhóm giải pháp cụ thể theo thứ tự ưu tiên để dễ dàng trong triển khai thực hiện.

- Về trồng cây xanh: Mục tiêu đến năm trung bình $9m^2$ /người là cao, khó khả thi. Bên cạnh đó, mục tiêu trồng 25.000 cây xanh tại dự án Khu đô thị An Bàng, Khu công viên đa chức năng khó đạt do tiến độ các dự án không đảm bảo. Đề nghị cần có giải pháp thực hiện hiệu quả.

- Kinh phí thực hiện Đề án quá lớn, riêng ngân sách thành phố khó đảm bảo; bên cạnh đó các nguồn của tỉnh, ODA và xã hội hóa cũng lớn, chưa có cơ sở minh chứng huy động khả thi. Do đó, UBND thành phố cần tính toán theo hướng ưu tiên đầu tư kinh phí để thực hiện các mục tiêu chủ yếu từ nay đến năm 2030; những mục tiêu còn lại đưa vào kế hoạch đầu tư trung dài hạn và các nguồn khác để thực hiện.

1.3. Về kiến nghị:

- Đề nghị thành phố nêu tổng kết Nghị quyết số 11/ 2009-NQ/HĐND thành phố Hội An về “Xây dựng Thành phố Hội An - Thành phố sinh thái”.

- Đề án cần lồng ghép với các đề án, chương trình, các qui hoạch có liên quan khác của thành phố, như: Chương trình Nông thôn mới, Đề án thành phố Hội An Sinh thái - Văn hóa - Du lịch, đề án phát triển đặt thù các xã Tân Hiệp, Cẩm Thanh, Cẩm Kim, Cẩm Hà...

- Vấn đề môi trường là vấn đề lớn đề nghị thành phố nên tổ chức cuộc điều tra xã hội học vấn đề này để đánh giá sát đúng và định hướng lâu dài.

- Hiện nay, thành phố Hội An chưa có quy hoạch về lĩnh vực môi trường, do quy hoạch lĩnh vực này là thành phần của quy hoạch chung thành phố đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 hiện mới xúc tiến thực hiện nhiệm vụ. Do đó, UBND thành phố cần nghiên cứu đưa các nhiệm vụ, giải pháp về bảo vệ môi trường vào trong quy hoạch chung của thành phố để đồng bộ, thống nhất khi tổ chức thực hiện cả trước mắt và lâu dài.

- Thành phố cần có một lộ trình thật cụ thể để sớm hoàn nguyên bãi rác Cẩm Hà và quy hoạch lại Nghĩa trang Nhân dân Thành phố theo hướng Công viên tâm linh. Nếu không quan tâm sớm giải quyết vấn đề này thì Nhân dân Hội An sẽ tiếp tục sống trong môi trường không khí, nước ngầm bị ô nhiễm. Đây là vấn đề đã được đặt ra từ nhiều nhiệm kỳ trước, nhưng chưa thực hiện được.

- Tập trung giải quyết vấn đề xử lý rác thải: Đây là một trong những vấn đề gây nhức nhối và thách thức lớn về môi trường của thành phố hiện nay. Bên cạnh đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, vận động phân loại rác tại nguồn và đẩy nhanh thực hiện các chương trình, dự án giảm thiểu rác thải trên địa bàn thành phố.

- Công tác cán bộ trong giai đoạn hiện nay là rất khó, nhưng thực tiễn đặt ra trong công tác bảo vệ môi trường thành phố là bức thiết, nên thành phố phải có cơ chế như thế nào để có con người tham gia quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường.

2. Đề án chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh thành phố đến năm 2025, định hướng đến năm 2030

2.1. Phần thứ nhất: Sự cần thiết và cơ sở pháp lý xây dựng đề án: Phần này viết quá dài, một số căn cứ pháp lý chưa phù hợp; chưa phân biệt được chuyển đổi số và phát triển số hóa. Đề nghị phần này nên biên tập lại cho gọn hơn .

- Về cơ sở pháp lý chỉ cần trích Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XIII, Nghị quyết của Tỉnh ủy Quảng Nam, Nghị quyết của Đảng bộ Thành phố Hội An, nhiệm kỳ 2020-2025 là đủ.

2.2. Phần thứ hai: Thực trạng ứng dụng công nghệ thông tin và số hóa Thành phố Hội An

- Phần này cần nêu rõ những tồn tại về thiết bị, ý thức sử dụng, tính phổ cập CNTT trong CB-CC-VC, Doanh nghiệp và người dân. Số liệu nêu trong đề án chưa đầy đủ.

- Nhiều nội dung còn trùng lặp, thiếu chọn lọc, cần trau chuốt câu chữ gọn để phản ánh được nội hàm của Đề án. Phần này cần biên tập gọn về những kết quả đạt được, những hạn chế, bất cập trong quá trình chuyển đổi số của Thành phố.

- Về đô thị thông minh: Chưa thấy đánh giá cụ thể về cơ sở hạ tầng đô thị thông minh. Vì vậy cần phải đánh giá cụ thể vấn đề này để đưa ra các giải pháp thực hiện.

- Mục III. Thuận lợi, khó khăn và thách thức: Phần này cần phân tích kỹ

những thuận lợi, cơ hội để phát huy. Đồng thời, cũng chỉ ra cho được những khó khăn, thách thức và đề xuất những giải pháp thực hiện.

2.3. Phần thứ ba: Nội dung chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh thành phố Hội An đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Đây là nội dung chính của Đề án, đề nghị cần tập trung xác định rõ các quan điểm, nguyên tắc, các mục tiêu để tiến hành chuyển đổi số trên địa bàn thành phố Hội An. Đề án đã nêu rõ mục tiêu, thời gian triển khai thực hiện chuyển đổi số, nhưng chưa đề cập nhiều đến việc xây dựng nền tảng đô thị thông minh.

- Cần nêu rõ về nhu cầu nhân lực CNTT để quản lý vận hành và xử lý sự cố hệ thống kể cả nhân lực an toàn thông tin (Ví dụ trung tâm IOC sẽ như thế nào, nhân lực yêu cầu ra sao...).

- Tại III. 4: Chuyển đổi số lĩnh vực Du lịch: Hội An là thành phố du lịch, di sản văn hóa thế giới do đó lĩnh vực chuyển đổi số trong Du lịch cần phải tập trung đề ra các giải pháp thực hiện sao cho có hiệu quả.

- Mục IV: Nhiệm vụ và giải pháp chuyển đổi số: Đề nghị tách thành một phần riêng:

- Bổ sung thêm "nhiệm vụ và giải pháp về công tác đào tạo, bồi dưỡng và thu hút nhân tài về CNTT", nhất là sinh viên giỏi về CNTT bổ sung cho Trung tâm điều hành của Thành phố. Huy động thêm lực lượng CNTT ở các trường cao đẳng trên địa bàn.

- Tại Mục 2: Đề nghị thay từ "Chính phủ số" thành "Chính quyền số"?

- Cần đầu tư xây dựng cơ sở dữ liệu tập trung toàn thành phố. Không nên để dữ liệu dàn trải vừa tốn chi phí vận hành, vừa mất an toàn thông tin, không liên thông được dữ liệu.

- Thành lập Trung tâm điều hành Công nghệ thông tin toàn thành phố, không nên bố trí con người rải rác tại các địa phương, phòng ban. Vì không tập trung được nguồn lực chất xám, tốn chi phí đào tạo. Đề nghị cần sử dụng công nghệ đồng bộ với dữ liệu các địa phương khác, Tỉnh và Trung ương để dễ dàng trong quá trình sử dụng.

- Xây dựng cơ chế chính sách hỗ trợ doanh nghiệp chuyển đổi số; đầu tư phát triển hạ tầng số, nền tảng số, xây dựng chính quyền số... Thực hiện đồng bộ chuyển đổi số từ cấp cơ sở đến thành phố.

- Xây dựng giải pháp bảo mật cơ sở dữ liệu và an toàn thông tin. Vì vậy cần thuê bộ phận giám sát và quản lý an toàn.

- Tại Mục V. Kinh phí thực hiện: trong Đề án mới dự kiến kinh phí thực hiện đến năm 2025. Vậy, kinh phí dự kiến từ năm 2026 đến năm 2030 thì sao? Không thấy nêu trong dự thảo Đề án?

- Tại Mục VII. Tổ chức thực hiện: việc định hướng, phân công cho các cơ quan, đơn vị, xã phường trong quá trình thực hiện Đề án là cần thiết. Nhưng bên cạnh đó, cần phân cấp, phân quyền và quyền tự chủ của các cơ quan, đơn vị,

xã/phường, doanh nghiệp tùy theo tính chất đặc thù, yêu cầu công việc để đề ra những phương án tối ưu nhất trong thực hiện chuyển đổi số.

2.4. Về kiến nghị:

- Cần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức, Doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân về mục đích, yêu cầu của việc chuyển đổi số. Coi trọng công tác thông tin, truyền thông trong toàn xã hội, nhằm nâng cao nhận thức vai trò, tác dụng hiệu quả của thực hiện chương trình chuyển đổi số xây dựng đô thị thông minh.

- Trong giai đoạn đầu thực hiện chuyển đổi số, bên cạnh việc tuyên truyền về lợi ích của chuyển đổi số, cần có chính sách để thu hút, khuyến khích người dân tích cực tham gia vào quá trình này.

- Đề nghị ngoài nguồn lực tài chính của Thành phố cần kêu gọi sự hỗ trợ của Tỉnh, đầu tư của các doanh nghiệp CNTT, sự tài trợ của các tổ chức Quốc tế, v.v... Có như vậy mới đủ nguồn lực để thực hiện Đề án.

3. Đề án phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà, gắn với xây dựng xã nông thôn mới kiểu mẫu về phát triển du lịch nông thôn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030.

3.1. Về tiêu đề của dự thảo Đề án:

Đề nghị nên viết lại “*Xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu xã Cẩm Hà gắn với phát triển du lịch cộng đồng, lấy nông nghiệp, nông thôn làm nền tảng*” với nhiều lý do như: vì cơ cấu kinh tế của xã được Đại hội Đảng bộ xã xác định qua các kỳ đại hội, thực tiễn trong những năm qua đã đạt được nhiều thành tựu rất quan trọng, bây giờ chỉ cần phát triển nó lên với chất lượng cao hơn.

Nông thôn mới kiểu mẫu trong bộ tiêu chí thì xã đó phải có ít nhất một mô hình phát triển có tầm ảnh hưởng chung cho toàn xã, do vậy gắn với phát triển du lịch là đúng; mà phát triển du lịch ở đây phải xác định là du lịch cộng đồng lấy nông nghiệp, nông thôn làm nền tảng để tránh tình trạng khi du lịch tại Hội An phát triển trở lại như năm 2018, 2019 tại Cẩm Hà sẽ có nhiều tác động nguy cơ phá nát vùng đồng quê sinh thái, vùng sông nước ... Và thực tiễn tại Hội An trong những năm qua chỉ có phát triển du lịch cộng đồng mới giữ được cảnh quan làng quê của Hội An, như: xã Tân Hiệp, Xã Cẩm Thanh, Làng gốm Thanh Hà, Làng rau An Mỹ - Cẩm Châu...

3.2. Về nội dung dự thảo Đề án:

- Đề án có nêu được ý chính nhưng chưa đầy đủ, cần biên tập lại cho kỹ. Nên hệ thống và bám sát Đề cương, từ đó đề xuất các giải pháp (cơ chế, chính sách, con người, nguồn lực tài chính...).

- Phần căn cứ viết quá dài; cần căn cứ vào Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XIII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Hội An lần thứ XVIII và Đại hội Đảng bộ xã, nhiệm kỳ 2020-2025...

- Nông nghiệp của xã Cẩm Hà là nông nghiệp du lịch và thực tiễn làng rau Trà Quế là một điển hình; du lịch Cẩm Hà có thế mạnh của nó là không gian rộng, thoáng, có làng rau, có vùng trồng cây cảnh, trồng cây Quật, có sông Cổ Cò....

- Vấn đề đặt ra là xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu được Chính phủ cụ thể hóa bằng các tiêu chí cụ thể và từng bước được nâng chất lượng về sau với mục tiêu là Người dân ngày càng giàu lên, cảnh quan, hạ tầng cơ sở, phô làng khang trang và xã hội được an toàn. Như vậy xã Cẩm Hà đã phát động xây dựng nông thôn mới từ năm trước đây, bây giờ tiến hành khảo sát tiêu chí nào chưa đạt, tiêu chí nào đạt nhưng không bền vững để quan tâm chỉ đạo. Giai đoạn từ nông thôn mới đến giai đoạn nông thôn mới kiểu mẫu là một quá trình phấn đấu cật lực mà trong Đề án đặt ra đến năm 2025 đạt nông thôn mới kiểu mẫu có khả thi không, nhất là tiêu chí thu nhập của người dân.

- Trong đề án có xây dựng cụm công nghiệp tại xã với quy mô 15 ha là không nêu, mà nên xây dựng nơi đây vùng sản xuất nông nghiệp tập trung. Thứ nhất giải quyết lao động cho người dân, thứ hai nó đi đúng hướng với cơ cấu kinh tế xã Cẩm Hà; vừa tạo cảnh quan cho vùng đất, vừa mở rộng thương hiệu nông nghiệp của địa phương.

- Quy hoạch nông thôn mới xã đã bắt đầu có sự lạc hậu, không theo kịp với sự phát triển của địa phương, nhất là khi dự án sông Cổ Cò sau khi hoàn thành; do đó cần phải định hướng quy hoạch nông thôn mới để kịp thời giải quyết những phát sinh trong thực tiễn. Ngoài ra, du lịch xã Cẩm Hà phải kết nối với Cẩm An, Cửa Đại, Cẩm Thanh, Minh An, Thanh Hà, thị xã Điện Bàn khi thành phố Đà Nẵng mở tour du lịch đường thủy Sông Cổ Cò nối liền Đà Nẵng với Khu phố cổ Hội An.

- Xã Cẩm Hà tiếp tục đầu tư xây dựng thêm chuỗi sản phẩm OCOP từ làng rau Trà Quế, cây Quật, cây cảnh, làng hoa gắn với du lịch cộng đồng. Đồng thời xây dựng tour du lịch lấy làng rau Trà Quế làm trung tâm kết nối với Đồng Nà, sông Cổ Cò..., cùng những di tích tại địa phương như: mộ Ông Nguyễn Diền, giếng đá Champa, các nhà thờ tộc....

- Bờ hồ Trảng Kèo là điểm du lịch rất hấp dẫn về đêm trong tương lai, cần phải định hướng quản lý và phát triển nếu không sau này sẽ mất đi cảnh quan thoáng, mát của Bờ Hồ.

3.3. Phân định hướng:

Theo dự thảo Đề án, cơ cấu kinh tế của xã Cẩm Hà giai đoạn 2021-2025 là “Nông nghiệp, Dịch vụ - Du lịch - Thương mại, Xây dựng, CN-TTCN”, nhưng giai đoạn 2026-2030 chuyển thành “Dịch vụ - Du lịch - Thương mại, Nông nghiệp, Xây dựng, CN-TTCN”, thì dựa trên cơ sở nào? Làm rõ nội dung và có giải pháp giải quyết xung đột giữa việc phát triển kinh tế du lịch, dịch vụ với phát triển nông nghiệp.

3.4. Về kiến nghị:

- Những nội dung được đề cập trong đề án là rất lớn, vượt tầm của cấp xã. Trong bối cảnh qui hoạch tổng thể thành phố đến 2035, tầm nhìn 2050 chưa hoàn

thành, đề án chỉ nên tập trung giải quyết các vấn đề nóng trên địa bàn xã đó là: Vấn đề ô nhiễm tại Nghĩa trang nhân dân, Bãi rác Cẩm Hà; tình trạng sử dụng thuốc và hóa chất trong nông nghiệp (Chủ yếu là cây quật cảnh và hoa). Về các vấn đề này, đề án đã xác định được nguyên nhân, tuy nhiên đề án cũng cần đề xuất các nghiên cứu chuyên ngành một cách cụ thể về sự ô nhiễm từ nghĩa trang, bãi rác, hóa chất/thuốc bảo vệ thực vật đến tài nguyên đất, nguồn nước sinh hoạt và sức khỏe của người dân.

- Thành phố cần có quy chế quản lý kiến trúc tạm thời cho xã Cẩm Hà trong khi chờ Quy hoạch chung của thành phố để bảo vệ cảnh quan làng quê, sông nước của địa phương.

- Tập trung giải quyết các vấn mắc của người dân về đất đai, nhất là cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân.

- Thành phố xem xét Cẩm Hà lấy làng rau Trà Quế là điểm nhấn để thu hút khách, vì vậy nên tạo cảnh quan sông nước và có các hoạt động giải trí trên Đàm Trà Quế để tìm sản phẩm du lịch mới theo hướng du lịch xanh, du lịch trải nghiệm. Có cơ chế cho các chủ hòn nuôi trồng thủy sản dọc sông Đέ Võng, sông Cổ cò từ Đồng Nà đến Trà Quế có nhu cầu đầu tư các khu nhà chòi để kinh doanh ăn uống phục vụ du lịch tham quan, trải nghiệm.

- Bổ sung việc thực hiện quy hoạch Khu đa chức năng văn hóa- thể thao thành phố tại thôn Đồng Nà với quy mô khoảng 06 ha, do hiện nay đã có trong quy hoạch sử dụng đất của thành phố giai đoạn 2010-2020 và yêu cầu phát triển của thành phố thời gian đến.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến phản biện Đề án bảo vệ môi trường; Đề án chuyển đổi số gắn với xây dựng nền tảng đô thị thông minh thành phố Hội An đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, và Đề án phát triển xã Cẩm Hà, gắn với xây dựng xã nông thôn mới kiểu mẫu về phát triển du lịch nông thôn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030 và những ý kiến, kiến nghị đối với HĐND và UBND thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố báo cáo tại kỳ họp thứ tư HĐND thành phố khóa XII theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố (khóa XII);
- Ban Thường trực UBMTTQVN thành phố;
- BTT. UBMTTQVN các xã, phường;
- Lưu: VT, DC-PL.

TM. ỦY BAN MTTQ VIỆT NAM
THÀNH PHỐ HỘI AN

CHỦ TỊCH



Trần Tân Dũng