



**BÁO CÁO TÓM TẮT ĐỀ ÁN  
XÂY DỰNG XÃ CẨM HÀ - XÃ NÔNG THÔN MỚI KIỂU MẪU,  
PHÁT TRIỂN NĂNG ĐỘNG, BỀN VỮNG GIAI ĐOẠN 2021-2025,  
ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030**

Kính thưa:

- Các vị đại biểu HĐND Thành phố!
- Các vị đại biểu khách mời!

Đề án chính thức về “*Xây dựng xã Cẩm Hà – xã nông thôn mới kiểu mẫu, phát triển năng động, bền vững giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030*” đã được gửi đến các vị đại biểu, tại kỳ họp này, UBND thành phố xin thông qua một số nội dung chính của Đề án, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

Trong những năm qua, mặc dù có nhiều thuận lợi về địa hình, thổ nhưỡng cùng với sự hỗ trợ của trung ương, tỉnh và thành phố nhưng tình hình phát triển kinh tế - xã hội Cẩm Hà chưa đảm bảo tính bền vững, nhiều tiềm năng thế mạnh chưa được khai thác một cách hiệu quả. Và đặc biệt, một số vấn đề bức xúc về quản lý đất đai, môi trường, nghĩa trang... vẫn chưa có giải pháp căn cơ; nhiều dự án triển khai chậm, gây ảnh hưởng đến sự phát triển KT-XH và đời sống Nhân dân.

Vì vậy, việc xây dựng Đề án “*Xây dựng xã Cẩm Hà – xã nông thôn mới kiểu mẫu, phát triển năng động, bền vững giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030*” là rất cần thiết, để tập trung hơn nữa mọi nguồn lực, tạo cơ sở vững chắc phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà một cách bền vững, đồng thời thể hiện trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và Nhân dân Thành phố đối với Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân xã Cẩm Hà.

**II. ĐÁNH GIÁ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI XÃ CẨM HÀ GIAI ĐOẠN 2015-2020**

**1. Những mặt đạt được**

- Kinh tế tăng trưởng ổn định, cơ cấu kinh tế phát triển đúng hướng. Đời sống, thu nhập của Nhân dân được nâng lên đáng kể, số hộ khá, giàu ngày càng tăng. Đến cuối năm 2020, xã Cẩm Hà vẫn giữ được danh hiệu xã nông thôn mới sau 5 năm được công nhận.

- Cơ sở hạ tầng được đầu tư khá đồng bộ, đặc biệt là hệ thống giao thông, nhiều công trình/dự án lớn hoàn thành.

- Văn hóa - xã hội có nhiều tiến bộ, nhiều giá trị văn hóa được giữ gìn và phát huy. Quốc phòng an ninh được tăng cường, trật tự an toàn xã hội cơ bản đảm bảo.

- Hệ thống chính trị được củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động, cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

**2. Những tồn tại, hạn chế**

- Kinh tế phát triển nhưng không bền vững:

+ Sản xuất nông nghiệp (hoa cây cảnh) còn gây ô nhiễm môi trường, môi sinh trong từng khu dân cư.

+ Chất lượng hoạt động du lịch Làng rau Trà Quế còn hạn chế; công tác quản lý, khai thác du lịch chưa hiệu quả và chưa tương xứng với giá trị một làng nghề truyền thống nông nghiệp; với vai trò là chủ thể, nhưng sự hưởng lợi từ du lịch của người dân làng rau chưa nhiều.

+ Hạ tầng thương mại (chợ Cẩm Hà) chưa đảm bảo các tiêu chí chợ văn minh. Các cơ sở thương mại của địa phương nhỏ lẻ, dạng truyền thống, giá trị sản xuất thấp.

- Công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng, cảnh quan môi trường còn nhiều hạn chế, bất cập, khó khăn do chậm điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, qui hoạch NTM, chậm giải quyết tồn đọng về đất đai, nhất là việc cấp giấy CN QSD đất đối với các trường hợp không có giấy tờ về quyền sử dụng đất. Nhiều dự án ách tắc trong khâu BTTH, hỗ trợ và TĐC, kéo dài, ảnh hưởng đến sản xuất và đời sống người dân địa phương.

- Vấn đề ô nhiễm môi trường nước, không khí từ khu tập kết rác thải và các hoạt động kinh tế khác đã và đang là vấn đề bức xúc tại địa phương.

- Phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa chưa thật sự bền vững, chất lượng và hiệu quả chưa cao.

- Tình hình an ninh trật tự còn phức tạp, khó quản lý, tình trạng tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra nhiều.

- Chất lượng đội ngũ cán bộ tham mưu chưa ngang tầm với nhiệm vụ chính trị đề ra. Một số cán bộ, công chức chưa chưa sâu sát và tham mưu tốt lĩnh vực được phân công.

### **III. XÂY DỰNG XÃ CẨM HÀ - XÃ NÔNG THÔN MỚI KIỂU MẪU, PHÁT TRIỂN NĂNG ĐỘNG, BỀN VỮNG GIAI ĐOẠN 2021-2025, ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030**

#### **1. Thuận lợi và khó khăn**

##### **1.1. Thuận lợi và cơ hội**

- Xã Cẩm Hà là địa phương có điều kiện tự nhiên thuận lợi, phù hợp, tạo sự chủ động trong sản xuất nông nghiệp, đặc biệt là các loại hoa cây cảnh, cây rau màu, thực phẩm ngắn ngày. Có Làng rau Trà Quế được công nhận là làng nghề truyền thống, Nghề trồng rau Trà Quế được công nhận là Di sản Văn hóa phi vật thể.

- Các di tích văn hóa, lịch sử của Cẩm Hà khá tiêu biểu, khẳng định về chiều dài lịch sử và sự đa dạng về văn hóa của địa phương.

- Có đầy đủ hệ sinh thái sông, đầm, cánh đồng lúa với nét đặc trưng làng quê, đặc biệt là hệ thống sông Cổ Cò từ Đà Nẵng chảy qua.

- Cơ sở hạ tầng kỹ thuật kinh tế xã hội được đầu tư gần như hoàn thiện. Đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân Cẩm Hà được nâng lên rõ rệt, ý thức trách nhiệm xây dựng quê hương ngày càng cao.

- Là địa phương “cửa ngõ”, là “bộ mặt” của thành phố, có tiềm năng về đất đai... Cẩm Hà có điều kiện để mở rộng đô thị của thành phố về phía Tây và Tây Bắc với nhiều dự án, nhiều cơ chế hỗ trợ đầu tư xây dựng của Trung ương, Tỉnh và Thành phố trong giai đoạn mới.

- Cẩm Hà có đủ điều kiện, phân vùng hợp lý để vừa phát triển kinh tế du lịch dịch vụ trên nền tảng nông nghiệp, sinh thái, văn hóa vừa phát triển theo hướng đô thị văn minh.

### **1.2. Khó khăn, thách thức**

- Cẩm Hà là địa bàn rộng, công tác quản lý trật tự xã hội có nhiều khó khăn. Tình trạng tội phạm, vi phạm pháp luật, tệ nạn xã hội luôn là vấn đề nhức nhối của địa phương.

- Đời sống một bộ phận dân “nhập cư”, sống nghề nông nghiệp còn rất khó khăn; tính cấu kết cộng đồng trong một bộ phận dân cư còn hạn chế.

- Công tác quản lý đất đai chưa chặt chẽ, tình trạng lấn chiếm đất do Nhà nước quản lý vẫn còn xảy ra, việc giải quyết hồ sơ xin cấp GCNQSDĐ đối với các trường hợp không có giấy tờ còn chậm. Công tác BTTH, GPMB, tái định cư để triển khai các dự án đầu tư trên địa bàn còn không ít vướng mắc, làm ảnh hưởng đến cơ hội phát triển của địa phương.

- Vấn đề ô nhiễm môi trường từ khu tập kết và xử lý rác thải thành phố đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến chất lượng môi trường, nhất là ô nhiễm không khí khu vực xung quanh, ảnh hưởng đến chất lượng sống của người dân địa phương.

Bên cạnh đó, nghĩa trang Nhân dân thành phố chưa đáp ứng một công viên nghĩa trang văn minh, thiếu vành đai cây xanh và hệ thống xử lý lây lan, thẩm thấu nguồn nước ngầm ô nhiễm khu dân cư xung quanh.

- Cảnh quan, kiến trúc, không gian nhiều khu vực có nguy cơ bị phá vỡ do tốc độ đô thị hóa, do hạn chế về công tác quản lý, nhất là Làng rau Trà Quế.

- Sản xuất nông nghiệp, đặc biệt là sản xuất quật canh đã và đang ảnh hưởng đến môi sinh, môi trường một số khu dân cư do tiêu tốn lượng lớn đất cát làm giá thể và sử dụng thuốc bảo vệ thực vật hóa học nhiều.

## **2. Định hướng, quan điểm, mục tiêu**

### **2.1. Định hướng**

Xây dựng phát triển xã Cẩm Hà trở thành *xã nông thôn mới kiểu mẫu phát triển năng động, bền vững - phát triển du lịch cộng đồng* trên nền tảng nông nghiệp, nông thôn và các giá trị văn hóa; xứng tầm là một địa phương có vai trò “cửa ngõ” của Thành phố: Đẹp, Khang trang, Văn minh, Kinh tế phát triển, môi trường sinh thái và môi trường xã hội an toàn; hạ tầng kỹ thuật kinh tế - văn hóa - môi trường hiện đại, đồng bộ; chất lượng sống của Nhân dân ngày càng được nâng cao và ổn định.

### **2.2. Quan điểm**

- Xây dựng xã Cẩm Hà phát triển toàn diện, phát triển kinh tế - xã hội đi đôi với giải quyết căn bản vấn đề môi trường, giảm thiểu sự phát thải ô nhiễm.

- Xây dựng Cẩm Hà là địa phương tiêu biểu về phát triển du lịch cộng đồng, du lịch nông nghiệp, nông thôn, du lịch sinh thái dựa trên giá trị Làng nghề nông nghiệp truyền thống, cảnh quan nông thôn và các giá trị về lịch sử-văn hóa của địa phương. Cẩm Hà là điểm đến quan trọng trong chuỗi liên kết phát triển giao thương, du lịch cả đường bộ lẫn đường thủy từ Đà Nẵng vào Hội An; đồng thời, là điểm đến khác biệt, hấp dẫn của du lịch Hội An.

- Phát triển xã Cẩm Hà vừa là nghĩa vụ, vừa là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và Nhân dân toàn thành phố.

### **2.3. Mục tiêu**

#### **2.3.1. Mục tiêu chung**

Xây dựng xã Cẩm Hà đạt chuẩn **xã nông thôn mới kiểu mẫu**, kinh tế phát triển bền vững, môi trường xã hội và môi trường tự nhiên an toàn; trong đó, nông nghiệp, môi trường, làng nghề và các giá trị văn hóa được đầu tư, phát huy, làm nền tảng để phát triển du lịch, là điểm du lịch cộng đồng tiêu biểu của tỉnh Quảng Nam.

#### **2.3.2. Mục tiêu cụ thể**

- Đến năm 2025:

+ Phần đầu xây dựng thành công **xã nông thôn mới nâng cao** (theo bộ tiêu chí quốc gia 2021-2025); thu nhập bình quân đầu người là đạt 64 triệu đồng/người/năm 2025. Cơ cấu kinh tế tiếp tục được xác định “**Nông nghiệp, Dịch vụ-Du lịch-Thương mại, Tiểu thủ công nghiệp**”, tổng giá trị sản xuất tăng bình quân là 10%/năm.

+ Làng rau truyền thống Trà Quế được công nhận là “**Làng văn hóa du lịch, điểm du lịch cộng đồng có sản phẩm du lịch nông nghiệp, nông thôn tiêu biểu**”; đóng góp tích cực vào ngân sách của địa phương.

+ Hoàn thiện các công trình kết cấu hạ tầng trọng yếu của địa phương, bền vững, đáp ứng yêu cầu phát triển. Trong đó,

@. Hoàn thiện hệ thống giao thông thủy và bộ, không có tình trạng úng cục bộ; hệ thống điện và nước sạch tập trung phủ kín toàn xã.

@. Giải quyết cơ bản vấn đề hoàn nguyên bãi rác Cẩm Hà, đưa vào vận hành Nhà máy xử lý rác; quy hoạch mở rộng, đầu tư Công viên Nghĩa trang Nhân dân.

+ 100% các di tích lịch sử - văn hóa được tu bổ, tôn tạo, phát huy; giá trị văn hóa làng nghề, nghề truyền thống nông nghiệp được bảo tồn.

+ Xây dựng hệ thống chính trị vững mạnh, đủ tâm và tầm lãnh đạo hoàn thành tốt nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Đến năm 2030:

+ Xã Cẩm Hà đạt chuẩn **xã nông thôn mới kiểu mẫu** (theo bộ tiêu chí quốc gia 2025-2030); thu nhập bình quân đầu người cao hơn 10% so với xã NTM nâng cao cùng giai đoạn. Cơ cấu kinh tế chuyên dịch theo hướng “**Dịch vụ-Du lịch-Thương mại, Nông nghiệp, Tiểu thủ công nghiệp**”, tổng giá trị sản xuất tăng bình quân là 7-8%/năm.

+ Là địa phương tự chủ về ngân sách.

### **3. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện**

#### **3.1. Quy hoạch và quản lý quy hoạch**

- Thực hiện quy hoạch phân khu 1/2000 Cẩm Hà gắn quy hoạch NTM, đảm bảo khớp nối với quy hoạch chung của thành phố, quy hoạch sông Cổ Cò của tỉnh, trong đó, cần phân vùng phát triển như sau:

+ Khu vực GIỮ, BẢO VỆ, TÔN TẠO CẢNH QUAN, ĐẤT NÔNG NGHIỆP, phục vụ phát triển du lịch nông nghiệp, du lịch sinh thái:

@ Bảo vệ ổn định diện tích lúa, nhằm giữ gìn cảnh quan, môi trường, không gian xanh của thành phố, đáp ứng yêu cầu phát triển du lịch.

@ Khu vực Làng rau Trà Quế: Quy hoạch lại cảnh quan, không gian làng nghề nông nghiệp truyền thống, sản xuất nông nghiệp hữu cơ cung cấp sản phẩm sạch, an toàn cho người tiêu dùng; xây dựng trở thành Làng du lịch cộng đồng tiêu biểu của tỉnh Quảng Nam với đa dạng sản phẩm dịch vụ. Bảo vệ, tôn tạo cảnh quan Đầm Trà Quế, dọc sông Cổ Cò, phục vụ sản xuất nông nghiệp và du lịch sinh thái.

Kết nối với sông Cổ Cò, Bến Trẽ và Trà Quế - khai thác làm điểm dừng chân, điểm đến tuyến du lịch đường thủy Đà Nẵng - Hội An.

@ Khu vực dân cư gắn với phát triển kinh tế vườn và dịch vụ du lịch: Các thôn Đông Nà và 1 phần thôn Bàu Ốc, Trảng Suối (Cửa Suối cũ) – quy hoạch xây dựng làng Quạt cảnh; Phát huy, bảo tồn nghề trồng quạt cảnh, quạt đất, sản xuất theo hướng an toàn; đồng thời phát triển sản phẩm đặc trưng, các dịch vụ du lịch, góp phần phát triển kinh tế của Nhân dân.

+ Khu vực phát triển đô thị, thương mại, dịch vụ hiện đại: Bao gồm Thôn Bàu Ốc và Trảng Suối (Hồ Trảng Kèo), dọc tuyến đường 607, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị - dịch vụ hiện đại mở rộng của thành phố về phía Tây và Tây Bắc, trở thành khu vực đô thị - dịch vụ - thương mại mới, phát triển của thành phố.

- Trong quy hoạch, phân vùng phát triển tại địa phương, do ranh giới giữa nông thôn và đô thị không rõ, vì vậy, cần chú trọng bảo vệ cảnh quan tự nhiên, gia tăng mật độ cây xanh, hoa cây cảnh nhiệt đới theo hướng gần gũi thiên nhiên. Rà soát, hạn chế chuyển đổi đất các diện tích đầm hoang; nạo vét, khai thông, tạo hồ nước sinh thái, vừa làm nhiệm vụ tiêu úng cục bộ, vừa tạo cảnh quan khu vực. Phát triển hệ thống bến tàu thuyền sông Cổ Cò, phục vụ giao thông thủy cho tuyến du lịch sông Cổ Cò.

- Công tác quản lý qui hoạch đi đôi với quản lý sử dụng đất đai và môi trường. Xây dựng qui chế quản lý kiến trúc xây dựng, đặc biệt là Làng rau Trà Quế, hài hòa và phù hợp với làng nghề truyền thống.

#### **3.2. Tập trung giải quyết tồn tại về quản lý đất đai và thực hiện các dự án đầu tư**

- Tập trung giải quyết căn bản tồn tại về quản lý đất đai trên địa bàn. Chú trọng rà soát, phân loại và xác định nguồn gốc đất đảm bảo quy định và lợi ích hợp pháp, chính đáng của các hộ dân. Với Làng rau Trà Quế, **giữ nguyên diện tích đất**

**sản xuất nông nghiệp, không chuyển đổi mục đích diện tích đang sản xuất rau màu sang mục đích sử dụng khác.**

Quản lý chặt chẽ, không để tiếp tục tình trạng lấn chiếm đất công sử dụng trái phép; đảm bảo đúng qui định về khoảng cách giữa khu dân cư và nghĩa trang Nhân dân, khu tập kết rác thải, giảm mức thấp nhất độ ô nhiễm môi trường ảnh hưởng đến cuộc sống người dân.

- Tập trung tháo gỡ những vướng mắc về BTTH, hỗ trợ và tái định cư, đẩy nhanh thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn, đặc biệt là các dự án mở rộng Nghĩa trang Nhân dân và các dự án Khu dân cư/Khu đô thị gắn với dịch vụ<sup>1</sup>. Đối với các dự án khu dân cư/khu đô thị, chú trọng qui hoạch đảm bảo không gian cảnh quan, mật độ cây xanh đạt chuẩn xã NTM; đảm bảo quỹ đất nông nghiệp phục vụ sinh kế người dân.

### **3.3. Tập trung đầu tư hoàn thiện về hạ tầng kinh tế - xã hội**

#### **3.3.1. Hạ tầng về môi trường và công tác quản lý**

- Đối với khu tập kết rác thải thành phố:

+ Nhanh chóng triển khai Dự án Nhà máy xử lý rác thải tại Cẩm Hà, kết hợp xây dựng công viên Nghĩa trang Nhân dân. Sử dụng các biện pháp sinh học (vi sinh, cây xanh), tạo bề thu gom và xử lý nước rỉ từ khu tập kết rác

+ Nâng cấp, sửa chữa lại nhà máy sản xuất phân compost. Xử lý dứt điểm công trình Lò đốt rác theo hướng đổi mới công nghệ, khai thác hiệu quả.

+ Tiếp tục đề nghị Tỉnh hỗ trợ đầu tư dự án xử lý rác bằng công nghệ mới hoặc chuyển giao quy trình công nghệ... để ứng dụng hiệu quả tại địa phương.

+ Kêu gọi, tạo điều kiện các doanh nghiệp xã hội đầu tư các dự án tái chế từ rác thải.

+ Quản lý chặt chẽ công tác phân loại rác tại nguồn.

- Đối với nghĩa trang Nhân dân:

+ Mở rộng và đầu tư nghĩa trang Nhân dân thành Công viên nghĩa trang theo hướng xanh hóa, văn minh, đảm bảo các tiêu chuẩn, qui phạm và qui định hiện hành của Nhà nước; đồng bộ về hạ tầng (giao thông và vành đai cây xanh phòng hộ, mương tiêu thoát nước...). Việc qui hoạch gắn với chỉnh trang, nhằm đáp ứng yêu cầu mai táng, cải táng và khu nhà dựng tro cốt và tưởng niệm của Nhân dân. Đồng thời phục vụ việc di dời mồ mả, chỉnh trang phát triển đô thị của Thành phố.

+ Vận động, tuyên truyền Nhân dân, các tộc họ, các gia đình trên địa bàn thành phố từng bước chuyển dần từ hình thức mai táng cũ sang các hình thức tiên tiến hơn (hỏa táng)<sup>2</sup>, đảm bảo vệ sinh môi trường. Trước mắt, từ nay đến 2025, vận động mỗi gia đình, dòng tộc thực hiện cải táng đối với các mộ phần trên 5 năm, nhằm giảm áp lực về nhu cầu mở rộng diện tích nghĩa trang.

<sup>1</sup> Dự án KDC Trảng Kèo giai đoạn 2, DA KDC Trảng Suối, DA KDC Bầu Óc Hạ giai đoạn 1 + giai đoạn 2, DA KĐT Đồng Nà và Bến Trẽ, DA KĐT - DV Đồng Nà ...

<sup>2</sup> Theo bộ tiêu chí xã NTM kiểu mẫu giai đoạn 2021-2025, hỏa táng phải đạt >10%

+ Xây dựng hệ thống quan trắc môi trường theo TCVN, nhằm định kỳ quan trắc các chỉ tiêu về môi trường phục vụ công tác quản lý.

+ Sắp xếp, cơ cấu tổ chức lại bộ máy quản lý nghĩa trang Nhân dân; xây dựng quy chế quản lý; nghiên cứu nâng mức phí mai táng nhằm đảm bảo khai thác, hoạt động hiệu quả.

- Nghiên cứu, tiếp tục đầu tư dự án nhà hỏa táng, giải quyết được áp lực về nhu cầu đất sử dụng hình thức mai táng trong tương lai gần.

- Tăng cường đầu tư 1-2 trạm hệ thống xử lý nước thải tại Cẩm Hà tại các khu dân cư Bàu Ốc, Bến Trẽ.

### 3.3.2. *Giao thông*

- Ưu tiên hoàn thiện hệ thống giao thông trọng yếu, huyết mạch cả khu vực đô thị và làng nghề nông nghiệp trên địa bàn; chú trọng tính đồng bộ và kết nối với các điểm du lịch, các di tích văn hóa - lịch sử cách mạng, bãi đỗ xe... đáp ứng yêu cầu phát triển.

- Đầu tư, khai thác giao thông thủy, bến tàu thuyền sông Cỏ Cò phục vụ phát triển du lịch.

- Duy tu, nâng cấp hệ thống giao thông liên thôn, liên xã, nội đồng hàng năm.

### 3.3.3. *Hạ tầng phục vụ sản xuất*

- Tiếp tục đầu tư hoàn chỉnh hệ thống kênh, mương thủy lợi; đê, cống ngăn mặn; kênh cấp, kênh tiêu và giao thông nội đồng... đáp ứng yêu cầu sản xuất lúa.

### 3.3.4. *Hệ thống điện, nước,*

- Đầu tư nâng cấp, xây mới đường dây trung hạ thế thôn Bến Trẽ; đường dây trung hạ thế và TBA nhằm chống quá tải hệ thống điện thôn Trảng Suối, Trà Quế và một số đường dây khác tại địa phương.

- Ngầm hóa hệ thống điện, cáp quang viễn thông ... tại các dự án đầu tư mới tại xã Cẩm Hà phù hợp với quy hoạch của thành phố.

- Xây dựng hệ thống nước thủy cục đảm bảo nguồn nước sạch phục vụ Nhân dân, từng bước giảm khai thác làm cạn kiệt mạch nước ngầm.

Trong đầu tư, cần tính toán phụ tải cả hệ thống điện và nước nhằm đáp ứng phát triển du lịch, nhất là hệ thống dịch vụ lưu trú.

### 3.3.5. *Hạ tầng thương mại*

- Đối với các dự án lớn tại xã do các doanh nghiệp làm chủ đầu tư cần đề xuất cơ cấu đất thương mại - dịch vụ với quy mô lớn (DA KCD Trảng Kèo giai đoạn 2, DA KDC Bàu Ốc Hạ giai đoạn 1 + 2, Dự án Khu ĐT-DV-DL Đồng Nà...), xây dựng trung tâm thương mại, khu vui chơi giải trí phục vụ người dân và du khách về đêm.

- Đầu tư, nâng cấp chợ Cẩm Hà trở thành Trung tâm thương mại của khu vực phía Tây thành phố; tăng cường ứng dụng công nghệ vào hoạt động kinh doanh, nhằm nâng cao hiệu quả kinh doanh.

### 3.3.6. *Cơ sở vật chất về giáo dục, văn hóa, y tế*

- Nâng cấp các phòng học, phòng chức năng của các trường đảm bảo cơ sở vật chất, trang thiết bị đầy đủ phục vụ việc dạy và học tại địa phương.

- Khôi phục, phát huy giá trị các di tích lịch sử, văn hóa cách mạng như mộ Chí sĩ Nguyễn Duy Hiệu, vườn Ông Thiệt, miếu áp Đồng Nà, miếu Cửa Suối,...

- Nâng cấp, cải tạo Trung tâm VH TT xã; bổ sung trang thiết bị nhà văn hóa và khu thể thao thôn; đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác xây dựng chính quyền thông minh, chuyển đổi số.

- Tiếp tục đầu tư trang thiết bị phục vụ hoạt động Trạm Y tế.

- Xây dựng trụ sở làm việc và đầu tư trang thiết bị cho hoạt động của Công an xã. Mở rộng, nâng cấp hệ thống camera an ninh đồng bộ với hệ thống của Thành phố.

### **3.4. Phát triển kinh tế và tổ chức sản xuất**

#### **3.4.1. Phát triển nông nghiệp, nông thôn**

- Phát huy thương hiệu làng nghề truyền thống - làng rau Trà Quế, duy trì ổn định diện tích 18 ha, tổ chức lại sản xuất theo chuỗi giá trị, áp dụng qui trình hữu cơ, có truy xuất nguồn gốc, hoàn thiện bao bì nhãn hiệu, nhằm gia tăng giá trị sản phẩm và tạo lập môi trường sản xuất an toàn. Đa dạng hóa các sản phẩm sơ chế, chế biến từ làng rau: Thực phẩm, rau gia vị, các loại trà thảo mộc, tinh dầu, thảo dược phục vụ chăm sóc sức khỏe... Cấp mã vùng trồng cho Rau Trà Quế và Quạt cảnh Cẩm Hà.

- Bảo vệ nghiêm ngặt diện tích đất lúa, diện tích nông nghiệp trên địa bàn; tăng cường ứng dụng giống mới, năng suất cao, chất lượng tốt, từng bước xây dựng vùng trồng lúa hữu cơ. Thực hiện các biện pháp khôi phục sản xuất diện tích đất lúa bỏ hoang hoặc nghiên cứu chuyển đổi cây trồng, sản xuất lúa tạo hình, vừa nâng cao hiệu quả sử dụng đất, vừa tạo cảnh quan cho du lịch.

- Quy hoạch, phát triển vùng trồng quạt đất hữu cơ, cung cấp giống cho sản xuất quạt cảnh, phục vụ chế biến phát triển sản phẩm đặc trưng của địa phương.

- Đối với sản xuất hoa cây cảnh:

+ Đối với cây quạt cảnh - đã có thương hiệu: Xây dựng và ban hành Phương án phát triển bền vững nghề trồng quạt truyền thống ở Cẩm Hà. Trong đó, cần định hướng về vùng trồng xây dựng thành Làng quạt cảnh để làm nền tảng phát triển du lịch, áp dụng kỹ thuật chăm sóc an toàn, qui mô số lượng chậu/năm phù hợp. Theo đó, (1) Quy hoạch vùng sản xuất quạt giống; (2) Sản xuất quạt cảnh gắn với nâng cao giá trị, với qui mô sản xuất còn 50% số lượng chậu/năm năm 2020, phát triển các dòng quạt **cánh tiểu và trung, để bàn trang trí**; (3) Áp dụng biện pháp sinh học để sản xuất an toàn, giảm ô nhiễm môi trường, sử dụng các loại giá thể thay thế đất cát truyền thống...

+ Đối với hoa cây cảnh khác: Khuyến khích, vận động người dân sản xuất an toàn, sử dụng biện pháp sinh học bảo vệ cây trồng; đa dạng chủng loại hoa cây cảnh, phục vụ đời sống tâm linh và nhu cầu trang trí thường xuyên trong Nhân dân.

- Ổn định đàn gia súc, gia cầm. Phát triển chăn nuôi theo hướng an toàn sinh học, đảm bảo công tác phòng chống dịch bệnh trong chăn nuôi.



- Ổn định diện tích NTTS theo hướng sinh thái, bảo vệ môi trường với các hình thức nuôi xen canh, quảng canh kết hợp phát triển các loại hình dịch vụ du lịch trên ao nuôi. Quản lý, khai thác, cải tạo và bảo vệ môi trường các lưu vực sông, sắp xếp lại việc nuôi trồng thủy sản lồng bè trên sông Cổ Cò.

- Phát triển kinh tế hợp tác nhằm kết nối, hỗ trợ nông dân tiêu thụ sản phẩm, nhất là các sản phẩm OCOP, sản phẩm đặc trưng, đặc sản địa phương như rau Trà Quế, quật cảnh và sản phẩm dịch vụ du lịch. Tăng cường công tác xúc tiến thương mại hỗ trợ quảng bá và tiêu thụ.

#### 3.4.2. Phát triển Dịch vụ - Du lịch - Thương mại

- Tập trung phát triển mạnh du lịch cộng đồng với 3 loại hình đặc trưng: du lịch nông nghiệp, du lịch sinh thái và du lịch văn hóa trên nền tảng nông nghiệp, nông thôn, nông dân.

Phát huy giá trị Làng rau Trà Quế - xây dựng thành Làng du lịch cộng đồng tiêu biểu, là điểm dừng chân, tham quan tuyến du lịch sông Cổ Cò Đà Nẵng - Hội An. Trong đó, vai trò cộng đồng trong sản xuất, cộng đồng trong làm du lịch có tính quyết định đến sự hưởng lợi của mỗi người dân làng nghề.

Trên cơ sở cấu trúc và giá trị văn hóa làng nghề hiện có, gắn kết với hệ thống cánh đồng lúa, đầm Trà Quế, ven sông Cổ Cò, đẩy mạnh phát triển đa dạng sản phẩm dịch vụ du lịch, dịch vụ giáo dục: Ẩm thực - dạy nấu ăn, tour trải nghiệm sản xuất nông nghiệp (trồng rau Trà Quế, đánh bắt hải sản), tour spa-làm tinh dầu-trà thảo mộc... **Đối với dịch vụ lưu trú tại Làng rau, chỉ khuyến khích phát triển hình thức homestay, không phát triển hình thức villa.**

Khuyến khích, hỗ trợ hình thành mô hình quản lý Hợp tác xã du lịch dịch vụ, quản lý du lịch làng nghề, tạo điều kiện cộng đồng phát triển sản xuất và kinh tế, cộng đồng trách nhiệm bảo vệ, phát huy giá trị làng nghề.

- Tổ chức các tour tham quan trải nghiệm sản xuất Làng trồng quật cảnh, sản xuất sản phẩm đặc sản từ quật, sản phẩm thủ công mỹ nghệ...

Xây dựng các tour du lịch xanh gắn đào tạo kỹ năng ứng phó biến đổi khí hậu; tour xe đạp, thưởng thức nghệ thuật tạo hình cánh đồng lúa; tour du lịch tâm linh, tham quan các di tích văn hóa - lịch sử cách mạng.

- Phát triển dịch vụ lưu trú theo mô hình homestay, khu nghỉ dưỡng sinh thái cao cấp ven sông, khu phức hợp đô thị-dịch vụ nhưng đảm bảo yêu cầu về kiến trúc, cảnh quan làng quê, sông nước... **Không phát triển hình thức khách sạn tại địa phương.**

- Duy trì và nâng cao chất lượng Lễ hội Cầu Bông, Ngày hội quật cảnh hàng năm...

- Về thương mại:

+ Phát triển thương mại gắn với xây dựng đô thị văn minh. Quy hoạch, thu hút đầu tư các khu đô thị - dịch vụ - thương mại tại các thôn Bàu Ốc, một phần thôn Trảng Suối; xây dựng các trung tâm tổ chức hoạt động văn hóa, nghệ thuật, vui chơi-giải trí về đêm nhằm đa dạng sản phẩm dịch vụ tại Hội An.

+ Chuyển đổi mô hình quản lý Chợ Cẩm Hà, xây dựng chợ Cẩm Hà trở thành trung tâm thương mại của thành phố.

+ Phát triển hệ thống mạng lưới cửa hàng tiện ích, minimart, dịch vụ ăn uống... xây dựng các điểm kinh doanh đạt chuẩn văn minh.

### *3.4.3. Tiểu thủ công nghiệp*

- Từng bước di dời, thu hẹp hoạt động sản xuất tiểu thủ công nghiệp, nhất là các ngành nghề gây ô nhiễm môi trường trong khu dân cư. Khuyến khích phát triển các ngành nghề TCMN áp dụng công nghệ sạch, gắn với phục vụ du lịch, phục vụ các hoạt động văn hóa của địa phương (làm đèn lồng, làm đầu lân), chế biến sản phẩm sử dụng nguyên liệu từ khu vực nông nghiệp của địa phương.

- Nghiên cứu nhu cầu thị trường, đẩy mạnh sản xuất các sản phẩm dược liệu, thực phẩm chức năng, chăm sóc sức khỏe, sản phẩm quà tặng lưu niệm...

- Phát triển sở hữu trí tuệ các sản phẩm đặc trưng và các nhãn hiệu cá biệt khác nhằm xây dựng thương hiệu và nâng cao giá trị cho sản phẩm của địa phương.

### *3.5. Nâng cao chất lượng văn hóa - xã hội - môi trường*

- Đẩy mạnh phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” gắn với xây dựng nông thôn mới. Phấn đấu hàng năm, tỉ lệ thôn đạt chuẩn thôn văn hóa và đạt chuẩn NTM theo qui định, xã đạt xã văn hóa nông thôn mới. Phát huy vai trò tộc họ trong việc giáo dục con cháu gìn giữ nền nếp gia phong, đạo đức lối sống lành mạnh, gắn kết chặt chẽ các thành phần dân cư.

Bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa truyền thống, thực hiện tốt các chương trình bảo vệ di tích hàng năm. Đẩy mạnh thực hiện xã hội hóa các hoạt động văn hóa thông tin, thể dục thể thao và các phong trào thi đua của địa phương.

- Tiếp tục việc duy trì và nâng chất chuẩn Quốc gia cho 2 trường, các chương trình phổ cập giáo dục. Xây dựng xã hội học tập, thành lập và phát huy vai trò các trung tâm học tập cộng đồng. Phát huy vai trò của Hội khuyến học, động viên kịp thời các gương điển hình trong học tập.

- Chủ động trong công tác y tế dự phòng, kiểm soát tốt dịch bệnh, bệnh truyền nhiễm; đảm bảo an toàn thực phẩm, an toàn tiêm chủng. Tăng cường chất lượng dịch vụ y tế; đảm bảo chăm sóc sức khỏe người dân.

- Phát động Nhân dân hưởng ứng mạnh mẽ chiến dịch bảo vệ môi trường, giữ gìn cảnh quan, môi trường sinh thái. Thực hiện nghiêm túc phân loại rác và tự xử lý rác thải hữu cơ tại nhà; thực hiện các công nghệ mai táng hiện đại, vệ sinh môi trường.

- Thực hiện chu đáo các chính sách an sinh xã hội, giải quyết việc làm, công tác giảm nghèo tại địa phương.

### *3.6. Phát huy sức mạnh hệ thống chính trị; giữ vững quốc phòng, an ninh - trật tự xã hội*

- Hệ thống chính trị của xã và toàn thành phố nhận thức đầy đủ về vai trò, vị trí của Cẩm Hà đối với sự phát triển lâu dài, bền vững của Thành phố, không chỉ là địa phương “cửa ngõ” là “bộ mặt” của Thành phố, Cẩm Hà còn là nơi mở rộng đô

thị - dịch vụ - thương mại của thành phố về phía Tây và Tây Bắc nhằm nâng cao trách nhiệm bảo vệ và xây dựng Cẩm Hà xứng tầm.

- Hệ thống chính trị, Đảng bộ, chính quyền và các đoàn thể chính trị xã Cẩm Hà không ngừng nâng cao năng lực lãnh chỉ đạo, quản lý và điều hành, bám sát nghị quyết HĐND thành phố về thực hiện Đề án và chương trình Nông thôn mới của Tỉnh và thành phố hàng năm, hướng đến mục tiêu đạt chuẩn xã NTM nâng cao (đến 2025) và xã NTM kiểu mẫu (2026-2030). Phối hợp với Thành phố, Tỉnh thực hiện hiệu quả các dự án đầu tư, phát triển trên địa bàn. Thực hiện cải cách hành chính, xây dựng chính quyền thông minh, áp dụng chuyển đổi số trong tất cả lĩnh vực.

- Tăng cường củng cố thể trận quốc phòng toàn dân gắn với thể trận an ninh Nhân dân. Thực hiện có hiệu quả chương trình quốc gia về phòng chống tội phạm; nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào “*Toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc*”.

#### **4. Danh mục dự án đầu tư, dự án phát triển sản xuất giai đoạn 2021-2025 (gắn với NTM)**

- **Giai đoạn 2021-2025: 421,647 tỷ đồng**, Trong đó:

+ **Vốn Đầu tư:** 384,290 tỷ đồng (*NS thành phố 352,430 tỷ đồng*)

+ **Vốn Sự nghiệp:** 37,357 tỷ đồng (*NS thành phố: 10,872 tỷ đồng*)

- **Giai đoạn 2026-2030: 192,000 tỷ đồng** (*vốn đầu tư từ NS TP*)

#### **5. Đề xuất một số cơ chế, chính sách phát triển KT-XH xã Cẩm Hà**

##### **5.1. Về công tác lãnh chỉ đạo, điều hành**

- HĐND thành phố hàng năm ưu tiên bố trí nguồn ngân sách đầu tư phát triển, phát triển sản xuất, phát triển du lịch tại Cẩm Hà. Trong đó, sớm tập trung hỗ trợ Cẩm Hà đầu tư hạ tầng về giao thông đồng bộ, hạ tầng về môi trường... tạo cơ hội phát triển cho địa phương.

- Các cấp, các ngành tạo môi trường thuận lợi, thu hút các doanh nghiệp/HTX đủ năng lực để đầu tư phát triển sản xuất các dự án theo chuỗi liên kết giá trị trên các lĩnh vực nông nghiệp, TTCN, OCOP, du lịch cộng đồng... Hỗ trợ tích cực công tác xúc tiến thương mại, xây dựng các điểm bán hàng sản phẩm tại các điểm du lịch tại địa phương.

**5.2. Cơ chế tài chính:** Đề tạo sự chủ động cho địa phương và cơ hội cho Cẩm Hà phát triển, ngoài các chính sách đầu tư của TƯ, Tỉnh, Thành phố cần tính toán:

- Đối với việc tạo nguồn thu thường xuyên cho địa phương:

Dự kiến nguồn thu thường xuyên sẽ phát sinh từ: (1) Điểm tham quan Làng du lịch cộng đồng - Làng rau Trà Quế, (2) Điểm tham quan Làng trồng quật cảnh Cẩm Hà (Bàu Ốc và Trảng Suối), (3) Bến tàu thuyền sông Cò Cò (Bến Trễ) và (4) Trung tâm thương mại Bàu Ốc Hạ (Chợ Bàu Ốc Hạ).

Thành phố có phương án tài chính đối với nguồn thu từ các nhiệm vụ trên theo hướng giao địa phương tự chủ trong hoạt động quản lý, nâng cấp hạ tầng, phát triển sản xuất, phát triển du lịch, hỗ trợ người dân cùng hưởng lợi và các hoạt động kinh tế - xã hội của địa phương.

- Ngoài ra, Thành phố nghiên cứu, đề xuất UBND Tỉnh xây dựng phương án thu “*phí môi trường*” đối với các đối tượng một cách hợp lý, nhằm giảm áp lực về đầu tư môi trường và nâng cao hiệu quả, trách nhiệm công tác quản lý rác tại nguồn trong Nhân dân và du khách.

#### **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

- Sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND thành phố cụ thể hóa bằng Kế hoạch hàng năm. Trong đó, xây dựng Kế hoạch chuyên đề về phát triển du lịch cộng đồng xã Cẩm Hà và Phương án phát triển bền vững nghề trồng quýt Cẩm Hà, đồng thời tập trung chỉ đạo giải quyết những vấn đề bức xúc, để đảm bảo mục tiêu Đề án. Trên cơ sở chương trình thực hiện của UBND thành phố, các cơ quan, ban ngành, UBND xã Cẩm Hà chủ động xây dựng kế hoạch cụ thể, đề xuất kinh phí đảm bảo.

- HĐND, UBND thành phố định kỳ hàng năm đánh giá thực hiện nghị quyết về Cẩm Hà trong kỳ họp cuối hàng năm; chỉ đạo giải quyết những vấn đề tồn tại, phát sinh và rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư phù hợp.

- Đảng ủy, UBND xã Cẩm Hà:

+ Là nhân tố chủ chốt có ý nghĩa quyết định đến kết quả thực hiện Đề án này. Hệ thống chính trị địa phương chịu trách nhiệm chính trong công tác tuyên truyền, tổ chức quán triệt trong cán bộ, đảng viên và nhân dân trong toàn xã về phương hướng, quan điểm, mục tiêu và nhiệm vụ cần tập trung xây dựng xã nông thôn mới, phát triển kinh tế - xã hội; cụ thể hóa mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án gắn với chương trình MTQG XD NTM, từ đó lãnh đạo, vận động nhân dân tổ chức thực hiện đề án đạt kết quả.

+ Phát huy dân chủ và quyền làm chủ của Nhân dân, phát huy sức mạnh tổng hợp của Nhân dân trong tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp.

+ Tranh thủ sự hỗ trợ của các cấp, các tổ chức, cá nhân; chủ động phối hợp với các ngành, đoàn thể thành phố nhằm thực hiện đồng bộ và hiệu quả đề án.

+ Thực hiện đúng pháp luật, các quy định về quản lý, đầu tư và tổ chức thực hiện trên các lĩnh vực.

*Kính thưa các vị đại biểu HĐND thành phố!*

Việc xây dựng Đề án “Xây dựng xã Cẩm Hà – xã nông thôn mới kiểu mẫu phát triển năng động, bền vững giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030” là cần thiết, nhằm tập trung, huy động tối đa mọi nguồn lực để phát triển kinh tế - xã hội xã Cẩm Hà một cách bền vững, góp phần phát triển chung của Thành phố theo định hướng Thành phố sinh thái - văn hóa - du lịch, do đó, kính đề nghị HĐND thành phố ban hành nghị quyết thực hiện Đề án, đồng thời tập trung nguồn lực đầu tư, phát triển Cẩm Hà theo định hướng đề ra.

Trên đây là nội dung tóm tắt Đề án “Xây dựng xã Cẩm Hà – xã nông thôn mới kiểu mẫu phát triển năng động, bền vững giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030”.